

RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU  
**CONGO**

---

---

**RAPPORT D'ACTIVITÉS ANNUEL 2019**

En **2019**,  
Search avait **17**  
**projets** actifs  
en RDC et a  
mis en oeuvre  
*les activités*  
*suivantes:*



1) renforcement  
des structures  
locales de paix;



2) formation  
des leaders/  
champions  
communautaires;



3) formation et  
sensibilisation  
des acteurs  
nationaux de la  
sécurité;



4) production  
et diffusion de  
programmes  
radios



# 1. INTRODUCTION

Fondée en 1982, Search for Common Ground (Search) est une organisation qui œuvre pour la transformation des conflits à l'échelle mondiale. Au cours de ses presque 40 années d'expérience, l'organisation a développé et consolidé une vision spécifique appelée **Approche Common Ground (ACG)** qui s'appuie sur les 5 piliers suivants :

1. Le conflit est inévitable, mais pas la violence.
2. L'humanité est de plus en plus interdépendante.
3. Le changement est toujours possible.
4. Le changement est durable lorsque tout le monde est gagnant.
5. Les points communs entre personnes sont primordiaux.

En 2018, Search s'est engagé dans un processus de renouvellement et s'est doté d'une stratégie décennale couvrant la période 2018-2028 . Plus précisément, **une théorie des changements guide désormais l'ensemble de l'activité de l'organisation au niveau mondial afin de promouvoir l'Approche Common Ground.**

L'action de Search en République Démocratique du Congo (RDC) s'inscrit dans cette vision globale. Présente depuis 2001 en RDC et localement connue comme le Centre Lokole, Search déploie ses outils méthodologiques majoritairement dans l'est du pays (Ituri, Nord- et Sud-Kivu, Tanganyika), ainsi que plus en marge dans les provinces du Kasai Central et du Nord- et Sud-Ubangui. La gestion des activités nécessite une présence forte et décentralisée avec quatre bureaux principaux à Kinshasa, Goma (Nord-Kivu), Bukavu

## NOS ZONES D'ACTIVITÉ PRINCIPALES:

- 1 Goma
- 2 Bukavu
- 3 Kalemie
- 4 Kinshasa

(Sud-Kivu), et Kalemie (Tanganyika), ainsi que des antennes à Beni et Butembo (Nord-Kivu), Kananga (Kasaï Central), Bunia (Ituri), et Gbadolite (Nord-Ubangui). L'ensemble du staff de l'organisation en RDC est d'environ 110 personnes.

La valeur ajoutée de Search en RDC tient avant tout dans la pertinence de l'ACG pour les contextes locaux. Cette dernière est reflétée par le nombre de **bailleurs nationaux et internationaux avec lesquels l'organisation a construit des partenariats solides** : l'ambassade des Pays-Bas, USAID, OFDA, le Département d'Etat américain, DFID, sans oublier les agences des Nations Unies (le PNUD, l'UNICEF, OCHA, le PAM, et la Banque Mondiale). Par ailleurs, Search inscrit de plus en plus son action dans des projets de plus grande envergure au sein de consortia menés d'autres organisations comme Mercy Corps, OIM ou World Vision.



## 2. ACTIVITÉS MISES EN ŒUVRE AU COURS DE L'ANNÉE 2019

L'année 2019 a vu une réorientation progressive des projets (dont la liste est en annexe) pour s'aligner sur la théorie des changements adoptée par l'organisation au niveau mondial. Ainsi, les résultats principaux observés peuvent être classifiés en fonction de cette théorie des changements en vue de contribuer à des changements persistants et durables dans les institutions, les normes sociales et les marchés.

### 2.1. Vers des changements durables

L'action de Search s'enracine dans la volonté d'atteindre des changements durables. Cela passe par des transformations institutionnelles et normatives. Les institutions sont non seulement les instances gouvernementales, mais également d'autres structures plus diffuses ou moins formelles comme les réseaux, les syndicats, ou les associations. Les normes sociales, quant à elles, sont des règles ou des comportements spécifiques à un contexte que les membres d'une communauté suivent selon les attentes pressenties des autres. Toutes deux, normes sociales et institutions, contribuent à influencer, guider, récompenser et sanctionner le comportement et les interactions humaines. C'est pourquoi Search, dans ses activités en RDC, vise à les transformer pour que les normes sociales reflètent l'ACG et que les institutions permettent sa mise en œuvre. Cette approche passe par cinq canaux principaux qui sont détaillés dans les sous-sections suivantes.





*Travail en groupe sur l'identification des problèmes sécuritaires à Oicha*

### **2.1.1. Cohésion verticale et horizontale.**

**Les changements sont d'ordre normatif lorsqu'ils promeuvent la cohésion horizontale (au sein de la population), et sont ensuite appuyés par des transformations institutionnelles qui s'inscrivent dans une dynamique de cohésion verticale (entre les structures étatiques et chefs coutumiers d'une part, et la population de l'autre part).**

Dans le territoire de Rutshuru et Masisi (Nord-Kivu) par exemple, Search a renforcé les capacités des Structures Locales de Paix et de Développement qui regroupent, au sein de sous-structures, les membres des différentes communautés pour gérer leurs conflits: les Comités Locaux de Paix et de Développement au niveau des chefferies et des groupements, et les Noyaux de Paix et de développement au niveau des localités. Search a organisé des sessions de formations pour les membres des

ces structures et les a équipées en fourniture de bureau pour faciliter leur fonctionnement quotidien. Dans les territoires ciblés dans le Nord-Kivu, 22 noyaux de paix sont fonctionnels et dynamiques et ils comptent déjà à leurs actifs plus de 1013 conflits identifiés dont 71 de type agriculteurs-éleveurs. Parmi ces conflits, 443 cas de conflits y compris les 71 entre agriculteurs et éleveurs ont été résolus avec signature d'acte d'engagement dont une quinzaine ont été homologués par le tripaix de Rutshuru.

Les mêmes activités ont été mises en oeuvre dans le Sud-Kivu, avec la mise en place des comités de paix dans les 8 villages du groupement de Luberizi. En 2019, ce sont 138 médiations communautaires qui ont été opérées à Luberizi, diminuant sensiblement les conflits intercommunautaires entre les Barundi et les Bafufiru. Comme l'explique le chef de groupement des Barundi, la relation avec son homologue Balufiru est au beau fixe: "Avant, on ne pouvait pas se fréquenter, mais maintenant





*Séance de sensibilisation dans le centre d'instruction de Mura*

on s'assoit ensemble, il me rend visite, je lui rends visite. Nous sommes devenus comme des jumeaux grâce au projet”.

Des résultats positifs ont également été observés dans la province du Tanganyika dans laquelle Search oeuvre pour la réconciliation entre ethnies Twa et ethnies Bantu à travers la mise en place des Comités d'Alerte Précoce et l'organisation d'activités de sensibilisation, de dialogue et de médiation.

A travers le renforcement de ces structures, Search a oeuvré pour une résolution pacifique, constructive et durable des conflits locaux. Ces structures de paix sont en effet inclusives et rompent avec les pratiques autrefois privilégiées

qui attisaient les tensions inter-communautaires, notamment le recours aux autorités coutumières et aux instances sécuritaires (PNC et FARDC), distantes de la population, coûteuses, et jugées arbitraires, voire le recours aux Acteurs Armés Non-Étatiques.

Par ailleurs, **Search a soutenu la cohésion verticale entre les acteurs de sécurité étatiques et les populations locales**, favorisant une compréhension commune des enjeux sécuritaires dans les zones ciblées, ainsi qu'un renforcement de la confiance mutuelle entre acteurs étatiques et population.

En Ituri, Search a mis en place des Conseils





Locaux de Sécurité de proximité dans quatre chefferies du Sud-Irumu, et a favorisé la création de Comités de Base de sensibilisation dans les unités des FARDC et de la PNC. Les premiers, composés des autorités politico-administratives (officier du ministère public du ressort), du commandant de la PNC et de deux membres de la société civile, élaborent des plans locaux de sécurité pour mieux déterminer les menaces dans leur zone, tandis que les seconds visent à améliorer les connaissances des forces de l'ordre sur les normes éthiques liées aux droits de l'Homme et au droit international humanitaire dans la gestion des conflits. La conjonction de ces deux actions a contribué à sensiblement réduire les conflits entre les FARDC et la PNC

d'une part, et les populations d'autre part, en particulier les jeunes. Grâce à la diminution des cas de violations des droits humains, la confiance est restaurée et le rapprochement communautaire opère.

Dans le territoire de Beni (Nord-Kivu), Search a accompagné la mise en place et la formation des Conseils Locaux de Sécurité de Proximité qui ont rempli la même fonction de rapprochement, notamment dans la chefferie de Watalinga, dans les Secteurs de Beni-Mbau et Rwenzori, ainsi que dans les communes rurales de Mangina, Bulongo, Oicha et Lume qui sont des Entités Territoriale Décentralisées. Search y a également organisé une table ronde provinciale d'appui à la stabilisation à laquelle ont pris part les délégués du gouvernement national, du gouvernement provincial, de l'assemblée provinciale, des chefferies, des groupements, de la PNC, des FARDC, ainsi que les animateurs des coordinations de la société civile de Beni ville et Beni Territoire. Les participants ont formulé des recommandations pour l'amélioration de la gouvernance sécuritaire au niveau local, et un comité de suivi a été mis en place afin d'assurer le suivi de ces recommandations au niveau local, provincial et national. Des résultats des évaluations de suivi ont aussi montré une amélioration dans le rapprochement et la perception entre population civile et acteur de sécurité (57% des enquêtés ont mentionné avoir confiance en la police contre 35% lors de l'étude de base).

### *2.1.2. Nouveaux champions.*

**Les champions sont des facilitateurs de paix, des personnes enracinées dans leur communauté qui ont un potentiel pour promouvoir l'ACG. Il s'agit ici de générer un changement durable pour que l'ACG perdure après la fin du projet.**

Dans les territoires de Kalemie et Moba (Tanganyika), Search a formé 70 leaders commu-

nautaires sur les conflits liés au genre et à la sécurité alimentaire, à la fois au sein de leur communauté et entre différentes communautés, afin qu'ils disséminent ces bonnes pratiques. Ces leaders communautaires/champions genre sont des hommes et des femmes jouissant d'une réputation positive, respectueux et dignes au sein de leurs familles et villages et jouissant d'un comportement exemplaire dans la promotion du genre et la cohabitation pacifique.

Dans le territoire de Rutshuru (Nord-Kivu), 77 champions genre ont été sélectionnés dans la zone de santé de Rwanguba, sur base des élections organisées par les noyaux de paix et de développement. Ils interviennent dans les écoles où Search a facilité l'installation de 33 clubs de paix, et sensibilisent la population sur les questions liées à la masculinité positive, la répartition des tâches ménagères, l'égalité des chances et les violences liées au genre.

Dans le Nord- et Sud-Ubangui, Search a contribué à former des groupes de sensibilisateurs de proximité. Ces derniers organisent à présent leur propre réunion sans l'appui de Search, et participent à sensibiliser leur communauté respective. Search a donc réussi à transférer ses compétences à ces structures pour un changement durable contre les violences basées sur le genre et en faveur d'une cohabitation pacifique. Ces sensibilisateurs optent pour la stratégie du porte à porte, ce qui est la cause de la réduction sensible des cas de violences sexuelles dans la zone. Les résultats sont particulièrement notables à Mobayi où les cas de viols et d'arrangement à l'amiable étaient répétés.

### ***2.1.3. Réduction de la violence.***

Si Search s'efforce d'adresser l'ensemble des conflits existants au sein des populations (par exemple conflits fonciers ou liés à la stigmatisation), **l'un des objectifs principaux**

**des activités consiste à réduire les actes de violence.**

Dans le Tanganyika par exemple, Search est actif dans les territoires de Moba, Kalemie, Nyunzu, Pweto, Mitwaba, Kabimba et les centres d'instruction de Mura et Kamina, des zones fortement touchées par les conflits intercommunautaires entre les Batwa et les Bantou. Les violences sont de nature multiple: kidnappings, assassinats, vindictes populaires, affrontements et attaques menés contre les FARDC, les actes de vengeance intercommunautaire, etc. A ceci s'ajoute la présence des groupes d'auto-défense tribale Luba et qui s'alignent contre d'autres ethnies Twa.

Search a organisé des séances de formations dans les centres d'instruction de Mura et Kamina sur l'approche de gestions des conflits, et ce pour renforcer les connaissances des FARDC sur les aspects de protection en respect avec les droits humains et de manière à améliorer leurs relations avec la population. Ces formations ont vu la participation des leaders communautaires, ce qui a contribué à briser la chaîne de violence au niveau communautaire. Des projections de cinéma mobile ont diffusé des épisodes sur le sujet, et enfin, des activités de rapprochement entre les FARDC (800 militaires) et les populations civiles (4200 participants) ont diminué les tensions liées à la justice populaire, aux mouvements insurrectionnels, ainsi que les arrestations illégales.

### ***2.1.4. Mobilisation des générations futures.***

**Inculquer de bonnes pratiques aux générations futures est primordial pour la durabilité de l'ACG après la fin des projets mis en oeuvre.** Le cas de la réponse à la maladie à virus Ebola est un exemple pertinent. Search a sensibilisé les jeunes de la zone de Béni et Butembo afin que ces derniers deviennent des agents autonomes de la riposte. Ils animent à présent



des activités de sensibilisation et produisent des émissions radio afin d'accroître l'engagement communautaire et de contribuer à déstigmatiser les vainqueurs de la maladie, participant ainsi à des transformations normatives profondes.

### **2.1.5. Partenariats stratégiques.**

L'action de Search s'articule autour de **partenariats stratégiques pour pérenniser les acquis des projets et générer des changements durables aux niveaux sociétal, institutionnel et économique**. En RDC, deux types de partenariat doivent être soulignés.

Premièrement, il existe un **partenariat institutionnel** avec différents acteurs gouvernementaux. A travers le Service d'Education Civique et d'Actions Sociales (SECAS) et la Cellule Réforme de la Police, Search bénéficie d'un canal privilégié pour travailler avec les FARDC et le Commissariat Général de la PNC. En outre, tous les projets de stabilisation sont mis en oeuvre en coopération avec le ministère du plan à travers le STAREC (Stabilization and Reconstruction Plan). Enfin, les gouvernements provinciaux des provinces dans lesquelles Search est actif sont informés de nos actions à travers leurs ministères de tutelle qui sont nos partenaires de premier plan dans la mise en oeuvre des différents projets.

Deuxièmement, Search a établi un **partenariat technique** avec les radios et les ONG locales. Au cours de l'année 2019, c'est environ 70 radios partenaires qui ont participé aux activités.

## **2.2. Vers des changements économiques progressifs**

Les marchés impliquent l'existence d'une demande, d'une offre et de la capacité et la volonté de payer. **Lorsque l'ACG peut être soutenue**

**par la création d'un marché (avec une demande, une offre et du capital), sa croissance et son expansion sont alimentées par les forces du marché. L'approche de Search vise à populariser l'ACG afin qu'elle soit financée par les marchés**, et l'année 2019 a livré des pistes encourageantes quant à des investissements économiques progressifs dans l'ACG.

Dans le cadre des activités mises en oeuvre dans le territoire de Rutshuru et Masisi (Nord-Kivu), les membres des Structures Locales de Paix et de Développement ont été formés à l'ACG avec un accent particulier sur les techniques de gestion des conflits. Les retours obtenus au cours des tribunes d'expressions populaires réalisées leur ont permis de rompre avec les anciennes méthodes qui peinaient à donner des résultats satisfaisants quant à la résolution des conflits au sein de leur communauté. Par ailleurs, cela leur a permis d'utiliser les moyens à leur disposition plutôt que de constamment s'appuyer sur les FARDC ou les instances judiciaires pour régler les conflits les opposant au niveau communautaire.

Promouvoir et élargir cette approche au plus grand nombre de structures oeuvrant dans la gestion des conflits, même au delà des zones de mise en oeuvre, est un souhait émis de leur part ainsi que la réalisation régulière de sessions de recyclages à leur endroit.

# 3. CONCLUSION

A mi parcours de l'année 2020, date à laquelle ce rapport est rédigé, Search poursuit son action dans les zones mentionnées pour consolider les acquis des projets. Certaines actions sont toujours en cours, d'autres se sont arrêtées et leurs enseignements sont précieux pour aller vers toujours plus de changement durable.

# ANNEXE : APERÇU DE L'EN- SEMBLE DES PROJETS ACTIFS EN 2019

| PROJET  | BAILLEUR                                 | DATES (JJ/MM/AA)    | MONTANT (MILLIONS USD) |
|---|--|---------------------|------------------------|
| Development Food Security Activity – « Tuendelee Pamoja II »  | Food for the Hungry                      | 01/10/16-30/09/21   | 5,9                    |
| Food Security and Inclusive Access to Ressources for Conflict-Sensitive Market Development (FARM)             | Ambassade des Pays-Bas (via Mercy Corps) | 01/05/17-31/03/21   | 3,8                    |
| « Maji Ya Amani »   | Ambassade des Pays-Bas                   | 01/05/17-28/02/21   | 3,8                    |
| Feed the Future/DRC - Strengthening Value Chains Activity (SVCA)  | USAID (via TetraTech)                    | 06/07/17-22/05/21   | 1,4                    |
| « Pamoja kwa amani »: Ensemble pour la paix   | Fonds de cohérence pour la stabilisation | 15/07/17-31/12/19   | 0,7                    |
| Strengthening Smallholder Farmers' Value Chains, Purchase For Progress (P4P)                                  | PAM                                      | 15/09/17-31/12/19   | 0,6                    |
| Counter Gender Based Violence – « Tushinde Ujeuri »   | USAID (via IMA Healthworld)              | 01/01/18-31/12/20   | 1                      |
| Ensemble pour Béni  | MONUSCO (via OIM)                        | 01/07/18-31/12/20   | 1,2                    |
| A Dual Approach to an Effective SSR – « Lobi Mokolo Ya Sika II »  | Département d'Etat américain             | 17/09/18-31/10/20   | 1                      |
| Soutenir la lutte contre la MVE à travers l'engagement des radios communautaires                              | UNICEF                                   | 20/11/18 -31/08/19  | 0,3                    |
| Soutenir la lutte contre Ebola à travers un engagement positif des jeunes                                     | UNICEF                                   | 10/01/19-10/08/19   | 0,3                    |
| Paix, Justice, Réconciliation et Réconstruction au Kasai Central - "PAJURR"                                   | PNUD                                     | 05/11/18-04/11/20   | 0,5                    |
| « Tupone wote Pamoja »  | OFDA/USAID                               | 15/03/19-14/03/20   | 0,7                    |
| PEAR+   | UNICEF (via ADRA)                        | 25/02/19-30/04/20   | 0,2                    |
| « Together for security » Civilian Protection Through Civil Society in the DRC                                | Département d'Etat américain             | 06/09/19-31/03/21   | 1                      |
| Résilience et protection des réfugiés et des collectivités hôtes du Nord et Sud – Ubangui                     | PRM (via World Vision)                   | 22/09/19-21/09/20   | 0,6                    |
| Risk Factors Driving Youth Involvement in Violence in Eastern DRC – Situation analysis and programing options | Banque Mondiale                          | 18/06/19-28/02/2020 | 0,08                   |

## OBJECTIF

Faire en sorte que les hommes, les femmes et jeunes filles et garçons soient socialement égaux et se sentent en sécurité chez eux et dans la communauté dans plusieurs zones de santé du Nord- et Sud-Kivu.

Améliorer la stabilité à travers une plus grande sécurité alimentaire via un meilleur accès et un plus grand contrôle de la terre, en vue de contribuer à des conditions de vie meilleures pour la population sur les territoires de Rutshuru et de Masisi (Nord-Kivu)

Contribuer à réduire le conflit et augmenter la stabilité dans le groupement de Luberizi et dans la ville de Sange dans la plaine de la Ruzizi grâce à un accès équitable et accru à la terre et à l'eau pour des fins agricoles et domestiques, et grâce à une meilleure gouvernance autour de l'utilisation de la terre et des ressources en eau.

Le projet cible le territoire de Kabare, Kalehe et Walungu (Sud-Kivu) et vise à augmenter les revenus des ménages et leur accès à des récoltes riches en nutriments, grâce notamment à une meilleure communication pour des changements comportementaux, la prévention des conflits, ainsi que l'inclusion de la dimension genre dans les activités.

Renforcer la gouvernance sécuritaire ainsi que la collaboration et la redevabilité entre les autorités en charge de la sécurité et les populations pour réduire les risques sécuritaires et de protection auxquels les femmes, les hommes, les jeunes et les enfants des zones cibles en Ituri sont exposés.

Soutenir les organisations communautaires afin qu'elles deviennent des contributeurs actifs à la cohésion sociale, l'égalité des genres, la paix et la réconciliation dans les zones cibles du Tanganyika.

Renforcer la prévention et la réponse communautaire aux violences basées sur le genre dans les zones cibles du Nord- et Sud-Kivu.

Contribuer à la stabilisation de l'Est de la RDC par l'instauration d'un environnement favorable à une stabilité et à une paix durable pour le développement socio-économique de la région de Beni.

Améliorer les capacités des FARDC à protéger les populations civiles à travers des relations civilo-militaires positives et le renforcement de la compréhension et du respect des droits de l'Homme et du droit international humanitaire dans le Tanganyika.

Renforcer la résilience des communautés de l'est de la RDC aux effets/chocs sociaux liés au virus Ebola à travers le renforcement des capacités des radios dans les zones cibles du Nord-Kivu.

Contribuer à transformer les conflits qui bloquent la réponse au virus Ebola à travers une participation accrue des jeunes et une capacité renforcée des membres des équipes humanitaires et sanitaires dans les zones cibles du Nord-Kivu.

Renforcer la cohésion sociale entre les communautés affectées par les conflits au Kasai central

Soutenir la réponse de la MVE et transformer les obstacles à une réponse efficace à la MVE en cas d'urgence et à long terme à la suite de la crise dans les zones cibles du Nord-Kivu.

Renforcer l'engagement communautaire à l'autonomisation et à la résilience dans la zone de santé de Rwanguba (Nord-Kivu).

Renforcer les relations et la confiance mutuelle entre la société civile et les forces de sécurité, améliorer l'engagement civilo-militaire et la redevabilité, et soutenir la durabilité d'une protection civile dans le Sud-Kivu.

Améliorer la réponse aux défis de la protection dans les zones cibles du Nord- et Sud-Ubangui, notamment la coexistence pacifique et la prévention de la violence sexuelle.

Conduire une étude axée sur les jeunes afin de formuler des recommandations pour la programmation de la Banque Mondiale dans l'Est de la RDC.