

Search for Common Ground Burundi

Stratégie Pays 2017 – 2021

Contexte d'Intervention

Le dernier cycle électoral qu'a connu le Burundi a été marqué par des manifestations et une large contestation, engendrant des violences et un conflit politique ouvert, particulièrement en Mairie de Bujumbura. Cette situation a entraîné une instabilité chronique et de forts mouvements de population internes et externes. Depuis le début des manifestations d'avril 2015, plus de 400,000 Burundais se sont réfugiés dans les pays voisins, et il est estimé que ce chiffre atteindra 500,000 au cours de 2017.¹

Bien que l'intensité des violences ait diminué en 2016, le pays est désormais caractérisé par une situation de sécurité incertaine, avec de fréquentes disparitions, arrestations, emprisonnements et autres violences, dans un contexte général d'impunité. À cela s'ajoute une liberté d'expression restreinte, de [nombreux Burundais](#) préférant ne pas s'exprimer sur des questions de politique de peur de représailles. De nombreux espaces d'expression et de participation sont désormais politisés, limités ou clos. Les secteurs des médias et de la société civile ont également été affectés. Seules deux stations de radio fermées à la suite du coup d'État ont pu rouvrir, de nombreuses organisations de la société civile ont vu leurs activités limitées, et leurs dirigeants – tout comme de nombreux journalistes – ont fui le pays.

La situation humanitaire est quant à elle alarmante. Trois millions d'habitants – un quart de la population – ont besoin d'assistance humanitaire et d'accès à des services de base. Plus de 800,000 personnes souffrent déjà d'insécurité alimentaire sévère,² et la situation risque de s'aggraver du fait de conditions météorologiques défavorables, de l'accroissement disproportionné de la démographie par rapport à la production, et de la réduction de l'aide directe par les principaux bailleurs. Les conflits fonciers restent également prévalant. Les incohérences entre la loi et les lois coutumières, le manque de moyens et la perception de politisation de la Commission Nationale des Terres et autre Biens (CNTB), la corruption, le conflit politique et les subséquents mouvements de population aggravent une situation déjà fragile, limitant la médiation foncière et un modèle de gestion des conflits consensuelle.

La crise humanitaire survient consécutivement à la crise économique que traverse le pays. Au cours des douze derniers mois, une hausse de la pauvreté, une forte inflation, la dévaluation de la monnaie couplée à une fluctuation du taux de change, et un accroissement du chômage sont autant de facteurs qui fragilisent une économie déjà sinistrée. Cette situation accroît la vulnérabilité de la population, et particulièrement des jeunes, aux manipulations politiques et à la violence. En parallèle à la crise économique s'observe une hausse des impôts, du racket et de la corruption, qui reste endémique et de plus en plus institutionnalisée à mesure que la crise économique prend de l'ampleur.

¹ Données du Haut-Commissariat aux Réfugiés des Nations Unies.

² Données du Fonds des Nations Unies pour la population et du Bureau de la coordination des affaires humanitaires.

Face à tous ces défis, les relations inter-ethniques apparaissent plutôt résilientes, bien que fragilisées. Si la perception d'une détérioration des relations inter-ethniques au niveau communautaire a été nettement réduite entre novembre 2015 et février 2016, à l'échelle nationale, la population rapporte un sentiment généralisé de peur et d'extrêmes tensions, et une perception de relations tendues, comme en témoigne les discours violents au niveau national et dans les médias. À cela s'ajoute une stagnation du processus de dialogue inter-burundais, que ce soit à l'interne ou en externe.

Il est d'autant plus crucial au vu de ces récents développements de poursuivre un engagement constant dans le domaine de la transformation des conflits et du renforcement de la cohésion sociale pour permettre au Burundi de sortir de cette spirale négative et de retrouver le chemin de la paix, de la démocratie et du développement, et ce de toute urgence pour que les prochaines élections de 2020 marquent le retour à la stabilité et non de la guerre civile.

Plan de Réponse Stratégique

Mettant à profit ses plus de vingt années d'expérience et de présence au Burundi, Search for Common Ground, une des organisations œuvrant à la transformation des conflits les plus larges au monde, a développé la vision suivante pour guider son engagement au Burundi : « *En 2021, le Burundi est une société juste, équitable et réconciliée, fondée sur la participation inclusive, effective et responsable de tous et sur les principes de leadership positif et de dialogue démocratique* ».

Pour permettre la réalisation de cette vision, et sur la base d'une série de consultations menées auprès de nos partenaires et acteurs clés, ainsi que sur notre analyse des dynamiques de conflits, besoins et opportunités d'engagement et notre valeur ajoutée au Burundi, nous avons identifié trois objectifs stratégiques, ainsi qu'une série de résultats associés :

1) Favoriser des relations intercommunautaires et inter-acteurs pacifiques, collaboratives et durables.

Résultat 1.1: La gestion pacifique des conflits est privilégiée par les communautés et leaders de toute tendance.

Résultat 1.2: Les citoyens et leurs leaders possèdent les savoir-faire en matière de communication non-violente qui leur permettent d'exprimer leurs opinions diverses de manière constructive et respectueuse.

Résultat 1.3: Des plateformes de dialogue inclusives et constructives locales, nationales et régionales, favorisant la tolérance et la non-violence, sont actives et rassemblent des citoyens au-delà de leurs différences, y compris à travers les médias.

2) Promouvoir l'engagement positif, y compris des jeunes et des femmes, et prévenir la manipulation.

Résultat 2.1: Une diversité d'acteurs, y compris les jeunes et les femmes, ont les connaissances, savoir-faire et opportunités nécessaires pour engager constructivement leurs pairs, leurs communautés et les décideurs.

Résultat 2.2: La résilience économique est favorisée, surtout parmi les groupes les plus vulnérables, de manière durable, limitant les risques de manipulation.

3) Promouvoir la participation citoyenne et la cohésion verticale, particulièrement au niveau local.

Résultat 3.1: Les opportunités de participation à la vie publique, centrées sur les besoins communs et intérêts partagés, sont accrues pour les citoyens, y compris les groupes les plus marginalisés.

Résultat 3.2: Une culture du dialogue et de la redevabilité est promue, encourageant les échanges entre citoyens et autorités, particulièrement au niveau local.

Étant donné son importance dans le contexte burundais, Search visera également à la réalisation d'un objectif transversal, celui d'*appuyer la reconstruction d'un secteur médiatique professionnel vibrant et diversifié au Burundi*.

Sur la base de ces objectifs, Search a identifié cinq thématiques d'intervention critiques pour permettre de réaliser notre vision. Pour chaque thème, l'outil **média** sera central pour permettre de favoriser l'ouverture et de promouvoir un dialogue constructif et une transformation positive.

1) Cohabitation Pacifique et Cohésion Sociale

Dans le contexte actuel, il est crucial de continuer à supporter la transformation pacifique des conflits et le renforcement de la cohésion sociale au niveau communautaire pour renforcer la résilience à la violence au niveau intra- et intercommunautaire, et ce quelques soient les développements au niveau national ou régional. Utilisant des outils participatifs et de mobilisation communautaire et les médias, Search visera à maintenir des espaces de dialogue constructif, mobilisant des leaders locaux et nationaux en s'appuyant sur des valeurs traditionnelles burundaises de coopération et de solidarité. Nous utiliserons ces espaces pour diffuser des exemples positifs de coopération inter-ethniques et de bonne cohabitation pour contrer les discours aux tons ethniques négatifs et conflictuels. À travers l'humanisation et la mise en avant des points communs, Search visera également à renforcer la confiance et la collaboration entre groupes qui se perçoivent adversaires, par exemple les jeunes de différentes tendances politiques ou les jeunes et la police. Au niveau national, nous renforcerons la capacité des journalistes et des hommes politiques à exprimer leurs diverses opinions de manière non-violente pour permettre une communication sensible au conflit et la mise en avant de valeurs de dialogue et résolution des conflits pour soutenir le processus de dialogue inter-burundais.

2) Accès et Gestion Equitable des Ressources Naturelles

Bien que les conflits de nature politique se soient accrues au Burundi depuis 2015, la problématique de la gestion des ressources naturelles, et particulièrement de la terre, reste une des principales sources de conflit au Burundi. 90% de la population du pays – le deuxième pays le plus densément peuplé en Afrique – vit de l'agriculture vivrière, alors que ces 20 dernières années, la taille moyenne de la propriété foncière a été réduite de manière significative, créant une pression foncière considérable. Search visera donc à favoriser l'accès et la gestion équitable des ressources et transformer pacifiquement les conflits fonciers. Nous travaillerons avec les leaders locaux et traditionnels, mais également avec les femmes qui ont un rôle unique à jouer dans ce domaine, pour favoriser une [culture de la médiation](#) pour traiter des questions foncières, prévenant ainsi la confrontation et les violences. Search visera à mettre ces leaders en relation pour créer un réseau de médiateurs locaux mobilisables rapidement, un élément particulièrement important alors que les descentes de terrain de la CTNB ont eu tendance à se réduire. Enfin, nous viserons à restaurer les liens communautaires et la cohésion sociale dans les zones qui ont connu de nombreux déplacements pour favoriser un processus de retour pacifique pour les populations réfugiées.

3) Leadership et Résilience Économique

Reconnaissant l'ampleur de la crise économique et de la pauvreté au Burundi, et leur impact sur la vulnérabilité en termes de manipulation, Search visera à travers ses interventions à promouvoir le lien entre leadership et résilience économique pour renforcer la durabilité de nos actions et appuyer nos efforts en matière de cohésion sociale et de cohabitation pacifique. Nous promovons une culture de l'entrepreneuriat, favorisant les initiatives durables et rapprochant une diversité de citoyens, et particulièrement les jeunes, pour réduire les risques de manipulation et accroître la résilience économique et politique. À travers des partenariats avec des groupes locaux, nous faciliterons des formations sur l'entrepreneuriat, appuierons les jeunes dans la recherche de capital, et célébrerons les succès de jeunes entrepreneurs à travers des échanges entre entrepreneurs établis et aspirants pour encourager le leadership et la proactivité des jeunes dans ce domaine.

4) Cohésion Verticale et Participation Inclusive

Un des éléments clés qui permettra de tourner la page de décennies d'instabilité est un engagement durable pour renforcer la gouvernance. Étant donné les sensibilités dans ce domaine, Search propose de se concentrer dans un premier temps sur le niveau local et de viser à renforcer et célébrer le leadership positif d'une diversité d'acteurs, que ce soit parmi les autorités ou la société civile, et y compris parmi les jeunes et les femmes, pour favoriser une culture de l'inclusion et de la cohésion verticale. Nous nous focaliserons sur la mise en place de mécanismes locaux participatifs permettant un dialogue et un engagement citoyen constructif et inclusif, y compris autour de l'éducation civique. Étant donné la sensibilité du contexte, ces mécanismes devraient se focaliser dans un premier temps sur les intérêts partagés des citoyens et leurs besoins tangibles plutôt que sur des questions à caractère politique. Si l'évolution de la situation le permet, Search visera à élargir ces mécanismes à l'échelle nationale. Un autre aspect essentiel dans la promotion de la bonne gouvernance que Search visera à appuyer est le maintien d'un espace médiatique ouvert, au sein duquel une diversité de médias pratique un journalisme responsable et sensible au conflit, permettant d'informer la population tout en offrant des espaces de dialogue constructifs pour une diversité d'opinions. Cet aspect sera d'autant plus important à l'approche de la prochaine période électorale pour permettre l'éducation civique, la participation citoyenne et prévenir les rumeurs et la manipulation.

5) Promotion des Relations Transfrontalières Positives

Au-delà du niveau communautaire, et fort de sa présence dans la région, Search visera à encourager la cohabitation pacifique et la collaboration au niveau transfrontalier. Au regard de l'inter-connectivité dans la région, des liens économiques, mais également des déplacements de population, il est crucial de promouvoir des relations transfrontalières positives pour réduire les tensions et la méfiance et permettre le développement et les échanges régionaux. Selon l'évolution du contexte, Search utilisera les médias, mais également des échanges entre pairs, pour combattre les stéréotypes, prévenir les risques de manipulation et encourager la collaboration d'un point de vue culturel, social et économique comme avenue pour le développement durable de la région. Search visera notamment à encourager la collaboration à travers des structures existantes telle que la Communauté d'Afrique de l'Est.

Couverture Géographique

Au regard des besoins, Search vise à mettre en œuvre ses activités sur l'ensemble du territoire pour avoir un impact durable. Nous avons cependant identifié des zones prioritaires d'intervention : Bubanza, Bujumbura Mairie, Bujumbura Rural, Bururi, Cibitoke, Gitega, Kayanza, Kirundo, Makamba, Muyinga,

Ngozi, Rumonge and Ruyigi. Elles ont été identifiées sur la base de risques de conflits sociaux, politiques et liés aux ressources naturelles, ainsi que les fortes densités et déplacements de population.

Grâce à nos programmes médias, des partenariats avec des stations de radio diffusant à travers le pays et notre présence sur les réseaux sociaux, nous aurons également une portée nationale en promouvant des messages de non-violence, tolérance et cohésion à l'échelle nationale, maximisant notre impact.

Capacité Organisationnelle et Valeur Ajoutée

Fondée en 1982, Search est une organisation non-gouvernementale internationale œuvrant à la transformation des conflits. Notre mission est de transformer la manière dont le monde gère les conflits, en s'éloignant de la confrontation et en privilégiant les solutions collaboratives. Search travaille avec des partenaires locaux pour trouver des moyens culturels appropriés qui permettent de renforcer la capacité des sociétés à gérer les conflits de manière constructive, en se basant sur une compréhension des différences et en agissant sur les points communs. Search travaille au Burundi depuis 1995 pour promouvoir la transformation des conflits et la cohésion sociale et soutenir les processus de paix et de réconciliation à travers l'information, le dialogue et le renforcement des capacités, établissant des synergies du niveau local au niveau national.

Notre boîte à outils comprend : une équipe d'experts et des ressources de formation en analyse et transformation des conflits, médiation, cohésion sociale, leadership, [gestion des rumeurs](#), [journalisme sensible au conflit](#), et communication non-violente. Nous avons également mis en place le Studio Ijambo, reconnu pour son impartialité et la qualité de ses divers programmes radiophoniques ; avons une présence sur les réseaux sociaux, et notamment [Facebook](#) (notre page rassemble plus de 36,000 membres) ; et un vaste réseau de leaders et de médiateurs, y compris des jeunes et des femmes, rapidement mobilisable.

L'approche de Search se caractérise par un fort ancrage au niveau communautaire pour favoriser un changement positif de la base vers le sommet. Nous avons développé des partenariats clés avec des **leaders locaux** de toutes tendances, y compris avec les *Bashingantahe*, les jeunes et les femmes, ainsi qu'avec des **organisations de la société civile** et des **stations de radio et TV** de toutes tendances, y compris la Radio et Télévision Nationale Burundaise et l'Association Burundaise des Radiodiffuseurs. Enfin, Search travaille en étroite collaboration avec les **autorités locales et nationales** – un élément crucial dans le contexte actuel – et notamment avec des ministères clés tels que le Ministère de la Communication et de l'Information, le Ministère de la Jeunesse et de la Culture, ainsi qu'avec le Conseil Nationale de la Communication et la Mairie de Bujumbura entre autres institutions publiques.

Mettant à profit notre expertise, notre présence et nos relations, nos interventions ont permis de promouvoir la paix et de renforcer la cohésion sociale, mettant en avant la valeur ajoutée de notre organisation et de notre approche de transformation des conflits au Burundi :

- Grâce au professionnalisme et à la réputation d'acteur neutre de notre Studio Ijambo, ainsi qu'à notre approche du journalisme sensible au conflit, nous avons contribué à **transformer positivement le paysage médiatique burundais**. Nous avons favorisé l'amélioration des standards en termes de reportage et permis des interactions positives entre et au sein des médias et des élites politiques de toutes tendances, maintenant un **espace de dialogue constructif permettant l'expression non-violente d'une diversité d'opinions**, même en période de crise. Nous avons aussi facilité une **synergie des médias** au cours des

trois dernières périodes électorales pour couvrir les élections en temps réel, diffusant largement une information responsable pour *réduire les rumeurs et les risques de manipulation et de violence*.

- Notre engagement auprès des *jeunes* au niveau communautaire a abouti à un [changement durable de comportement chez les jeunes ciblés](#) qui, après avoir participé à nos programmes, ont à leur tour promu la non-violence, le rapprochement et la collaboration, renforçant leur leadership positif et accroissant leur résilience à la manipulation. Search a également contribué à [accroître le leadership féminin](#), renforçant le rôle des femmes dans la transformation des conflits, y compris fonciers, et leur participation citoyenne, comme élues et électrices, et au sein de diverses institutions.
- Enfin, malgré la sensibilité du contexte, Search a maintenu un *engagement continu et constructif avec les autorités tant locales que nationales*, ce qui nous a permis de poursuivre nos activités de terrain sans interruption. Nos *activités sont appréciées et régulièrement reconnues par les autorités* (administration de Makamba, Mairie de Bujumbura, Vice-Présidence par exemple) pour leur contribution au maintien de la paix et au renforcement de la cohésion sociale.